

**Maciej Kiełbus**

**Agata Legat**

## **Kodeks postępowania administracyjnego**

- **praktyczne omówienie zmian obowiązujących od dnia 1 czerwca 2017 roku**
- **ujednolicony tekst ustawy z wyróżnieniem zmian**



**ODDK Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością Sp.k.**  
Gdańsk 2017

## Spis treści

O autorach .....	5
1. Wstęp .....	7
2. Cel i zakres nowelizacji .....	9
3. Zmiany w zasadach ogólnych KPA .....	15
3.1. Zasada rozstrzygania wątpliwości na korzyść strony .....	16
3.2. Zasada współdziałania organów administracji publicznej ...	23
3.3. Zasada pogłębiania zaufania uczestników postępowania do władzy publicznej .....	23
3.4. Zasada konsekwencji działania organów publicznych .....	25
3.5. Zasada polubownego rozstrzygania kwestii spornych .....	27
3.6. Zasada dwuinstancyjności .....	29
3.7. Zasada prawomocności decyzji administracyjnych .....	30
4. Ponaglenie w ogólnym postępowaniu administracyjnym .....	31
5. Zmiany zasad zawiadomień o decyzjach i innych czynnościach procesowych – postępowania masowe .....	37
6. Zmiany w postępowaniu dowodowym – poświadczanie dokumentów – zawiadamianie stron przed wydaniem decyzji ...	41
7. Mediacja i ugoda w postępowaniu administracyjnym .....	49
7.1. Mediacja w postępowaniu administracyjnym .....	49
7.1.1. Uwagi ogólne .....	49
7.1.2. Przedmiot postępowania mediacyjnego .....	50
7.1.3. Dobrowolność mediacji .....	52
7.1.4. Uczestnicy mediacji .....	53
7.1.5. Wszczęcie postępowania mediacyjnego .....	54
7.1.6. Mediator .....	56
7.1.7. Poufność mediacji .....	59
7.1.8. Zakończenie mediacji .....	60
7.1.9. Koszty mediacji .....	62
7.2. Zmiany dotyczące ugody administracyjnej .....	65
8. Wydawanie decyzji administracyjnej po zmianach .....	67
9. Milcząca załatwienie sprawy w postępowaniu administracyjnym ..	71
10. Zmiany w postępowaniu odwoławczym .....	79
10.1. Zrzeczenie się prawa do wniesienia odwołania .....	79

10.2. Postępowanie wyjaśniające przed organem II instancji. . . . .	81
10.3. Wytyczne organu odwoławczego w zakresie wykładni prawa. . . . .	84
11. Postępowanie uproszczone w KPA . . . . .	85
12. Administracyjne kary pieniężne w KPA . . . . .	87
12.1. Definicja administracyjnej kary pieniężnej . . . . .	87
12.2. Relacje z przepisami o charakterze szczególnym . . . . .	87
12.3. Zasada stosowania ustawy względniejszej dla sprawcy naruszenia . . . . .	88
12.4. Dyrektywy wymiaru administracyjnej kary pieniężnej. . . . .	90
12.5. Siła wyższa . . . . .	91
12.6. Odstąpienie od nałożenia kary . . . . .	91
12.7. Terminy przedawnienia nałożenia i egzekucji administracyjnej kary pieniężnej . . . . .	92
12.8. Odsetki . . . . .	93
12.9. Ulgi w wykonaniu administracyjnej kary pieniężnej . . . . .	94
13. Europejska współpraca administracyjna . . . . .	95
14. Inne zmiany w ogólnej procedurze administracyjnej . . . . .	99
14.1. Doręczenia na elektroniczne skrzynki podawcze między podmiotami publicznymi (art. 39 <sup>2</sup> KPA) . . . . .	99
14.2. Zasady obliczania terminów. . . . .	99
14.3. Termin na uzupełnienie braków formalnych podania . . . . .	100
15. Wejście w życie ustawy nowelizującej i przepisy intertemporalne . . . . .	103
Załączniki . . . . .	105
Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2017 r., poz. 1257) . . . . .	106
Ustawa z dnia 7 kwietnia 2017 r. o zmianie ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2017 r., poz. 935) . . . . .	188
Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 2 czerwca 2017 r. w sprawie wysokości wynagrodzenia i podlegających zwrotowi wydatków mediatora w postępowaniu administracyjnym (Dz.U. z 2017 r., poz. 1088) . . . . .	190