

## Opis

Odsunięte w czasie skutki podejmowanych obecnie inwestycji infrastrukturalnych - nazywane w pracy obciążeniami międzypokoleniowymi - mogą być dotkliwe dla przyszłych generacji. Obciążenia międzypokoleniowe publicznych projektów inwestycyjnych są faktem bez względu na metodę realizacji projektu, a wyzwaniem dla sektora publicznego staje się to, w jaki sposób zmniejszać ich dotkliwość. Jak wykazano w niniejszej książce, dobrze ukształtowane partnerstwo publiczno-prywatne może być nie tyle źródłem dodatkowych obciążeń, ile narzędziem ich minimalizacji. Wymaga to jednak celowego działania władzy publicznej.

- W jaki sposób negocjować umowy PPP, jakie zapisy w nich stosować, aby w jak najmniejszym stopniu zagrażać dobrostanowi przyszłych pokoleń, nie rezygnując jednocześnie z realizacji projektu potrzebnego dzisiaj?
- Dlaczego sektor publiczny podejmujący PPP przypomina molierowskiego pana Jourdaina?

Poszukiwanie odpowiedzi między innymi na te pytania jest tematem prezentowanej publikacji.

„Monografię dr Katarzyny Sobiech-Grabki przeczytałem z dużym zainteresowaniem. (...) Dotyczy problematyki niezbyt często poruszanej w dyskursie ekonomicznym, bowiem mieszczącej się w ekonomii sfery publicznej, instytucjonalnych podstaw gospodarowania, filozofii ogólnej, filozofii ekonomii i jej podstaw normatywnych. (...) Mocnym składnikiem monografii, pod względem naukowym i praktycznym jest wkład Autorki w analizę uwarunkowań rozwoju partnerstwa publiczno-prywatnego, jako ważnego i dalece niewykorzystanego potencjału rozwojowego”.

Z recenzji prof. dr. hab. Jerzego Wilkina

„[Monografia] stanowi ciekawe i nowatorskie na gruncie polskim ujęcie bardzo rzadko badanego problemu dotyczącego międzypokoleniowej perspektywy projektów publicznych realizowanych w formule PPP i potrzeby zwiększania naszej świadomości i odpowiedzialności za podejmowane decyzje”.

Z recenzji prof. dr hab. Ewy Siemińskiej

## O autorze

Dr Katarzyna G. Sobiech-Grabka - adiunkt w Katedrze Miasta Innowacyjnego Szkoły Głównej Handlowej w Warszawie, kierownik studiów podyplomowych Przygotowanie i Zarządzanie Projektami Partnerstwa Publiczno-Prywatnego, od marca 2019 członek Komitetu Prognoz „Polska 2000 Plus” PAN na kadencję 2019-2022. Ekspert PARP i MliR w projektach dotyczących partnerstwa publiczno-prywatnego oraz rewitalizacji miast.

## Spis treści

### Wstęp 9

### Rozdział 1

Odpowiedzialność i sprawiedliwość międzypokoleniowa na gruncie filozofii i teorii ekonomii - w poszukiwaniu definicji 23

1.1. Uwagi wstępne 23

1.2. Koncepcje sprawiedliwości 25

1.3. Umowa społeczna jako fundament współczesnego państwa 36

1.3.1. Meandry myślenia kategoriami umowy społecznej 36

1.3.2. Przyszłe pokolenia a umowa społeczna 41

1.4. Sprawiedliwość a odpowiedzialność międzypokoleniowa 44

1.5. Konkluzje 56

### Rozdział 2

Przegląd modeli zarządzania publicznego 59

2.1. Uwagi wstępne 59

2.2. Tradycyjny model administracji publicznej 63

2.2.1. Podstawowe założenia modelu 63

2.2.2. Krytyka tradycyjnego modelu administracji - w kierunku nowego paradygmatu? 67

2.3. Koncepcja Nowego Zarządzania Publicznego (NPM) - „zwijanie” państwa 72

2.3.1. Podstawowe założenia modelu 72

2.3.2. Krytyka NPM 80

2.4. Społeczeństwo obywatelskie a zarządzanie publiczne: model współzarządzania publicznego (governance) 85

2.4.1. Podstawowe założenia modelu 85

2.4.2. Krytyka współzarządzania publicznego 89

2.5. Model państwa neoweberowskiego (NWS) 91

2.6. Konkluzje 94

### Rozdział 3

Międzypokoleniowe projekty partnerstwa publiczno-prywatnego i ich efekty zewnętrzne 105

3.1. Uwagi wstępne 105

3.2. Odpowiedzialność międzypokoleniowa w kontekście projektów PPP jako przedmiot badań naukowych 108

3.3. Projekt partnerstwa publiczno-prywatnego o charakterze międzypokoleniowym: konceptualizacja pojęcia 114

3.4. Źródła efektów zewnętrznych międzypokoleniowych projektów partnerstwa publiczno-prywatnego - analiza regulacji prawnych 117

3.4.1. Istota PPP 118

3.4.2. Wynagrodzenie partnera prywatnego 127

3.4.3. Wkład własny 133

3.4.4. Przedmiot partnerstwa po wygaśnięciu umowy PPP 137

3.4.5. Suplement - zmiany wynikające z ustawy nowelizującej PPP 140

3.5. Identyfikacja obciążeń międzypokoleniowych projektów PPP - analiza umów PPP 143

3.5.1. Obciążenia międzypokoleniowe na etapie realizacji umowy PPP 144

3.5.2. Obciążenia międzypokoleniowe po zakończeniu umowy PPP 155

3.6. Konkluzje 161

Rozdział 4

Partnerstwo publiczno-prywatne a odpowiedzialność międzygeneracyjna - perspektywa polskich samorządów gminnych 163

4.1. Uwagi wstępne - metodologia badań empirycznych 163

4.2. Motywacje podejmowania międzypokoleniowych projektów PPP przez polskie samorzady 167

4.2.1. Metoda wyznaczenia próby badawczej 167

4.2.2. Wyniki badania kwestionariuszowego 172

4.3. Wrażliwość międzypokoleniowa samorządów gminnych a dychotomia celów w PPP 186

4.4. Konkluzje 193

4.4.1. Wnioski dotyczące specyfiki obciążeń międzypokoleniowych w przekroju sektorowym 193

4.4.2. Uwagi generalne 203

Zakończenie - kierunki dalszych badań i działań praktycznych 207

Bibliografia 219

Spis rysunków 231

Spis tabel 232