

## **Opis**

Grono znamienitych naukowców, wybitnych specjalistów z dziedziny prawa finansowego oraz młodsze pokolenie pracowników nauki zajmujących się tą dziedziną, przedstawia swe poglądy, rozważania i badania, ukierunkowane na wskazanie wizji przyszłości finansów publicznych.

Czwarty już tom z serii będącej owocem projektów badawczych „Prawo finansowe wobec wyzwań XXI wieku”, stanowi kontynuację i zarazem rozszerzenie Projektu polegające na wskazaniu tematu wiodącego - finansów samorządu terytorialnego i NGO's.

Ideą Projektu jest powiązanie sfery nauki i praktyki. Odbywa się to poprzez współpracę z organizacjami pozarządowymi zrzeszającymi jednostki samorządu terytorialnego. Postanowiliśmy od nich, jako praktycznie stosujących prawo finansowe w przestrzeni finansów publicznych, uzyskać zestaw problematyki prawnofinansowej, która jest istotna w bieżącym działaniu JST w dziedzinie finansów publicznych. Uczestnicy Projektu dokonali wyboru interesujących ich problemów i analizy prawnofinansowej zgłoszonych przez JST oraz NGO'sy zagadnień, a efekty ich pracy zawarte w niniejszym tomie, zostały omówione na II Międzynarodowej Bałtyckiej Konferencji Prawa Finansowego, która stanowiła przestrzeń do wymiany poglądów świata nauki i praktyki oraz dyskusji, a także weryfikacji zasadności efektów pracy naukowej zespołów badawczych i uczestników Projektu.

Połączenie nauki z praktyką jest dodatkową korzyścią płynącą z badań naukowych dla sfery praktycznego działania i potrzeb związanych z prawem finansowym. Stanowi to szczególną troskę Centrum Prawa Samorządowego i Prawa Finansów Lokalnych Uniwersytetu Gdańskiego, będącego inicjatorem i głównym wykonawcą Projektu oraz wydania dwóch kolejnych tomów serii „Prawo finansowe wobec wyzwań XXI wieku”. Liczymy na pozytywny odzew i stałe kierowanie do Centrum, bieżącej problematyki stanowiącej szczególną troskę JST i NGO'sów, co jest przedmiotem jego nieustannego zainteresowania badawczego w przestrzeni prawa finansów publicznych.

## **Spis treści**

Wstęp 7

Introduction 7

## Zagadnienia ogólne i teoria prawa finansowego samorządu terytorialnego

### General problems and theory of local finance law

1. Wysokość opłaty publicznej jako desygnat jej funkcji - Jolanta Gliniecka 11
2. Partnerstwo publiczno-prywatne w finansowaniu inwestycji sektora publicznego w UE - dylematy - Jerzy Gwizdała 19
3. ?????????????? ??????: ?????????? ?????????? ? ????????? - ?.?. ??????? 29
4. Zasada proporcjonalności a ochrona samodzielności finansowej jednostek samorządu terytorialnego - Elżbieta Kornberger-Sokołowska 35
5. Legal Regulation of Public Expenditures in the Russian Federation - Alexey G. Paul 41
6. Ewolucja pojęcia zrównoważonego rozwoju a finansowanie tego rozwoju przez jednostki samorządu terytorialnego - Aneta Tylman 47
7. ?????????????? ? ?????????? ?????????????? ?????????? ?????????????? ?????????? ? ?????????????? ?????? ? ????????? - ?????????? ?????????? 57

## Część II

### Zagadnienia szczegółowe z zakresu prawa finansowego samorządu terytorialnego

#### Specific problems in the context of local finance law

8. Wieloletnia prognoza finansowa jako instrument planowania budżetowego w samorządzie terytorialnym - Jan Adamiak, Bożena Kołosowska 69
9. Elastyczność a kompetencje rady gminy w podatku od nieruchomości - Paweł Borszowski 79
10. Prawnofinansowe aspekty współpracy jednostek samorządu terytorialnego z organizacjami pozarządowymi w realizacji zadań publicznych na przykładzie gminy - miasta metropolitalnego - Irena Czaja-Hliniak 89

11. „Względy techniczne” czynnikiem decydującym o zakwalifikowaniu gruntów, budynków i budowli jako związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej - Anna Drywa 99
12. Samorządowe osoby prawne jako jednostki sektora finansów publicznych - próba definicji - Elżbieta Feret 109
13. Ulgi w spłacie zobowiązań podatkowych jako element polityki podatkowej organów gmin w warunkach kryzysu - Jadwiga Glumińska-Pawlic 123
14. Apetyt na ryzyko jednostki samorządu terytorialnego - Maria Jastrzębska 133
15. Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi w świetle wymogów demokratycznego państwa prawa - Łukasz Karczyński 143
16. Prawnofinansowe aspekty współpracy jednostek samorządu terytorialnego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami niepublicznymi w realizacji zadań publicznych na przykładzie gminy - małego miasta (Kalety) - Paweł Klimek 165
17. Kontrowersje dotyczące terminu ustalenia opłaty adiacenckiej - Katarzyna Kopyściańska 175
18. Interpelacje, zapytania i pytania poselskie do ministra finansów jako instrument parlamentarnej kontroli publicznej gospodarki finansowej - Grzegorz Kryszewski, Janusz Stankiewicz 185
19. Fundusz Płynności Regionalnej - koło ratunkowe dla wspólnot autonomicznych? - Jarosław Marczak 195
20. Nowe instrumenty finansowania wspólnot autonomicznych w Hiszpanii w warunkach kryzysu - Jarosław Marczak 205
21. Efektywność oraz skuteczność postępowań upadłościowych w Polsce dla wierzycieli publicznoprawnych - Sylwia Morawska 215
22. Pomoc dla repatriantów jako przedmiot porozumień zawieranych przez wojewodów z gminami - Zbigniew Ofiarski, Małgorzata Ofiarska 225
23. Praktyki przekazywania i określania zasad wykonywania zadań oraz środków finansowych na ich wykonanie jednostkom samorządu terytorialnego na wybranych przykładach - Tomasz Sowiński 235
24. ?????????? ?????????????? ?? ?????????????? ??????? ??????? ? ?????????? ??????????? - ?????? ?????????? 247
25. Znaczenie dochodów uzyskiwanych z tytułu podatków stanowiących dochód budżetu państwa w dochodach transferowych gmin województwa łódzkiego w latach 2004-2011 - Magdalena Ślebocka 257
26. Priorytety wydatkowe jednostek samorządowych na przykładzie Trójmiasta - Marek Tyrakowski 269
27. Wykorzystanie środków z Unii Europejskiej a wydatki inwestycyjne gmin w Polsce - Tomasz Uryszek 279
28. Pojęcie przedsiębiorcy w prawie pomocy publicznej w zakresie udzielania pomocy de minimis - Aleksander

Werner 289

29. Banki samorządów lokalnych w Niemczech (Sparkassen) jako podmioty publiczne - uwarunkowania prawne działalności wobec wyzwań rynku finansowego oraz rozwoju lokalnego i regionalnego w XXI w. - Anna Zalcewicz 297

30. Leasing zwrotny nieruchomości jako źródło finansowania inwestycji samorządowych - Patrycja Zawadzka 307

Bibliografia 319