

# Niezależne organy administracji Mariusz Swora

W książce zostały przedstawione prawne, organizacyjne i polityczne aspekty funkcjonowania niezależnych organów administracji oraz przykład normatywnie zdeterminowanej niezależności jednego z takich organów - Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki. Analiza wymienionych aspektów jest ważna przede wszystkim z punktu widzenia nowych europejskich przepisów regulacyjnych dotyczących energetyki. Autor pokazał: specyfikę niezależnych organów administracji, elementy niezależności organów administracji publicznej, specjalizację jako wyznacznik funkcjonowania tego typu organów oraz prawne aspekty niezależności krajowych organów energetyki.

Studium stanowi istotny i oryginalny głos w dyskusji na temat niezależnych organów administracji, również w aspekcie funkcjonalnym w naszym państwie. Dlatego jest to ważne opracowanie z punktu widzenia doktryny i praktyki prawa gospodarczego. Wnioski zawarte w tej pracy powinny zostać wykorzystane przy tworzeniu przepisów regulujących kształt ustrojowy polskiej administracji gospodarczej.

Książka jest przeznaczona dla specjalistów z dziedziny prawa, administracji, ekonomii i zarządzania publicznego.

## Spis treści

### Wprowadzenie

#### Rozdział 1

#### Niezależne organy administracji jako problem badawczy

- 1.1. Wprowadzenie
- 1.2. Niezależne organy administracji jako przedmiot zainteresowania ustrojowego prawa administracyjnego i publicznego prawa gospodarczego
- 1.3. Regulacja i niezależne organy regulacyjne
- 1.4. Niezależne organy administracji jako przedmiot zainteresowania administracji porównawczej
- 1.5. Niezależne organy administracji – literatura przedmiotu i prace badawcze
- 1.6. Niezależne organy administracji: analiza semantyczna i sposoby definiowania

#### Rozdział 2

#### Niezależność organów administracji publicznej

- 2.1. Wprowadzenie
- 2.2. Motywy tworzenia niezależnych organów administracji
- 2.3. Niezależne organy administracji w relacjach z innymi organami władz publicznych
- 2.4. Niezależność wobec adresatów działań
- 2.5. Niezależność personalna
- 2.6. Niezależne organy administracji w koncepcji nowego zarządzania publicznego
- 2.7. Niezależność organów administracji publicznej jako przejaw decentralizacji funkcjonalnej
- 2.8. Odpowiedzialność publiczna (accountability) niezależnych organów administracji jako następstwo przyznania im niezależności
- 2.9. Niezależne organy administracji a funkcje polityczne w administracji – przykład Szwecji
- 2.10. Niezależne organy administracji (agencje administracyjne) w Wielkiej Brytanii

### **Rozdział 3**

#### **Specjalizacja jako zasada funkcjonowania niezależnych organów administracji publicznej**

- 3.1. Wprowadzenie
- 3.2. Problematyka specjalizacji aparatu administracyjnego w refleksji nauki o administracji
- 3.3. Współczesne implikacje stosowania zasady specjalizacji w budowie organów administracji publicznej
- 3.4. Znaczenie zasady profesjonalizmu i modelu organizacji uczącej się w funkcjonowaniu niezależnych organów administracji
- 3.5. Koordynacja a konkurencja i specjalizacja w administracji publicznej

### **Rozdział 4**

#### **Niezależność krajowych organów regulacji energetyki w przepisach prawa europejskiego**

- 4.1. Wprowadzenie
- 4.2. Techniczno-ekonomiczna specyfika europejskiej regulacji energetyki
- 4.3. Zasada TPA i unbundling
- 4.4. Trzy filary unijnej regulacji energetyki
- 4.5. Organy regulacji energetyki w trzecim pakiecie dyrektyw rynkowych
- 4.6. Ustrojowe zasady funkcjonowania organów regulacyjnych w przepisach trzeciego pakietu
- 4.7. Sieciowy charakter europejskiej regulacji energetyki
- 4.8. ACER a krajowe organy regulacyjne

### **Rozdział 5**

#### **Status prawny i niezależność Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki**

- 5.1. Wprowadzenie
- 5.2. Prezes URE jako organ regulacyjny
- 5.3. Prezes URE jako centralny organ administracji rządowej
- 5.4. Prezes URE a minister właściwy ds. gospodarki
- 5.5. Zależności wynikające z ustawy o Radzie Ministrów
- 5.6. Niezależność personalna
- 5.7. Polityka energetyczna a polityka regulacyjna
- 5.8. Odpowiedzialność publiczna Prezesa URE
- 5.9. Specyfika władzy regulacyjnej Prezesa URE
- 5.10. Niezależność w aspekcie proceduralnym i organizacyjnym

### **Wnioski**

### **Wykaz skrótów**

### **Bibliografia**