

## Opis

To pierwsza na polskim rynku kompleksowa publikacja omawiająca genezę, uwarunkowania i metodologię ocen skutków regulacji (OSR) wraz z praktycznym przewodnikiem:

jak poprawnie przeprowadzić ocenę aktu normatywnego?

jakie znaczenie ma OSR dla jakości prawa?

jak porównać koszty i korzyści regulacji?

jak zbudować Polski System Regulacyjny?

## Redaktorzy tomu

Prof. dr hab. Włodzimierz Szpringer - profesor Szkoły Głównej Handlowej oraz Uniwersytetu Warszawskiego. Ceniony wykładowca, ekspert w zakresie prawa i ekonomii w obszarze bankowości, polityki konkurencji, e-biznesu, prawa nowych technologii oraz oceny skutków regulacji. Autor ponad 200 publikacji naukowych i ekspertyz dla naczelnych organów państwa, m.in. Sejmu RP, rządu, UOKiK i UKiE.

Dr Wojciech Rogowski - pracownik naukowy Narodowego Banku Polskiego, związany ze Szkołą Główną Handlową. W badaniach koncentruje się na problemach restrukturyzacji, poprawy jakości prawa i corporate governance. Autor kilkudziesięciu publikacji naukowych i publicystycznych.

## Spis treści

O Autorach

Przedmowa

Słowo wstępne

### CZĘŚĆ I

## **FUNKCJONOWANIE OCEN SKUTKÓW REGULACJI**

**Rozdział 1. Problemy metodologiczne oceny skutków regulacji w Polsce - czy powstają nowe perspektywy ekonomicznej analizy prawa?**

**(Wojciech Rogowski, Włodzimierz Szpringer)**

1.1. Geneza oceny skutków regulacji

1.2. Czym jest ocena skutków regulacji?

1.3. Problemy z jakością ocen skutków projektowanych regulacji

1.4. Główne problemy metodologiczne

1.5. Koszty regulacji oraz braku regulacji

1.6. Regulacje ogólne a regulacje sektorowe

1.7. Podsumowanie

**Rozdział 2. Propozycja metodologii oceny skutków regulacji z 2001 r.**

**(Witold M. Orłowski)**

2.1. Kontekst przygotowania propozycji

2.2. Punkt wyjścia propozycji

2.3. Przyjęte założenia

2.4. Istota propozycji

**Rozdział 3. Analiza polskiej praktyki oceny skutków regulacji w latach 2001-2005**

**(Radosław Zubek)**

- 3.1. Czym jest ocena skutków regulacji?
- 3.2. Znaczenie OSR dla jakości prawa
- 3.3. Analiza praktyki OSR w Polsce
  - 3.3.1. Metodologia
  - 3.3.2. Ocena wyników OSR
  - 3.3.3. Podsumowanie
- 3.4. Konkluzje: przyczyny słabości

**Rozdział 4. Praktyka funkcjonowania oceny skutków regulacji w Polsce**

**(Katarzyna Karpińska)**

- 4.1. Podstawy instytucjonalne ocen skutków
- 4.2. Rola wytycznych metodologicznych
- 4.3. Rozwój elementów formalnych oceny
- 4.4. Metody stosowane w polskiej praktyce OSR
- 4.5. Konsultacje społeczne
- 4.6. Rola OSR w procesie politycznym
- 4.7. Cechy charakterystyczne najlepszych polskich OSR
- 4.8. Przyszłość OSR - wnioski

**Rozdział 5. Ocena wpływu legislacji unijnej i jej oddziaływanie na rozwiązania krajowe (Małgorzata Kałużyńska)**

- 5.1. Wprowadzenie
- 5.2. Wdrażanie systemu oceny wpływu w Unii Europejskiej
- 5.3. Nowe podejście do oceny wpływu
- 5.4. Ocena skutków wpływu na różnych etapach procesu legislacyjnego w Unii Europejskiej
- 5.5. Nowe podejście do kontroli jakości oceny wpływu
- 5.6. Wpływ komisyjnego systemu oceny wpływu na rozwiązania w Polsce

**CZĘŚĆ II**

**PROBLEMY OCENY SKUTKÓW REGULACJI  
W WYBRANYCH DZIEDZINACH GOSPODARKI**

**Rozdział 6. Ocena skutków regulacji a finanse publiczne  
- jak wykorzystać potencjał? (Dorota Poznańska)**

- 6.1. Wprowadzenie
- 6.2. Działalność prawodawcza a finanse publiczne - analiza przypadku
  - 6.2.1. Projekt ustawy o finansowym wsparciu rodzin w nabywaniu własnego mieszkania
  - 6.2.2. Projekt ustawy o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych
  - 6.2.3. Program uporządkowania i ograniczenia wydatków publicznych
  - 6.2.4. Wnioski
- 6.3. Metodyka OSR a jakość oceny wpływu regulacji na finanse publiczne
  - 6.3.1. Wytyczne do OSR
  - 6.3.2. Zakres odpowiedzialności ministerstw
  - 6.3.3. Kontrola jakości OSR
- 6.4. Wnioski

**Rozdział 7. Ocena skutków regulacji w projektach aktów prawnych dotyczących sektora finansowego (Paweł Klosiewicz)**

- 7.1. Wprowadzenie
- 7.2. Specyfika regulacji w sektorze finansowym
- 7.3. Opis badania

7.4. Wnioski z badań

7.5. Wnioski

## **Rozdział 8. Kluczowe dylematy oceny skutków regulacji w ochronie konkurencji i konsumenta oraz w komunikacji elektronicznej**

**(Włodzimierz Szpringer)**

8.1. Uwagi ogólne

8.2. Regulacja komunikacji elektronicznej w UE (kluczowe punkty ciężkości OSR) .

8.3. Regulacje sektorowe-prawo konkurencji-zwolnienia grupowe

8.4. Ochrona konsumenta (na przykładzie sektora consumer finance)

8.5. Ochrona konkurencji czy konsumenta - dylematy regulacji

(główne punkty ciężkości OSR)

## **Rozdział 9. Rola interesariuszy w ocenie skutków społeczno-ekonomicznych projektu ustawy o upadłości konsumenckiej**

**(Stanisław Kasiewicz, Waldemar Rogowski)**

9.1. Wstęp

9.2. Zdefiniowanie problematyki oraz obszaru, który ma regulować ustawa o upadłości konsumenckiej

9.3. Cele projektu ustawy o upadłości konsumenckiej

9.4. Skala upadłości konsumenckiej

9.5. Alternatywne podejścia do ograniczenia skali niewypłacalności konsumenckiej

9.6. Charakterystyka interesariuszy projektu ustawy

9.7. Podsumowanie

## **Rozdział 10. Ocena skutków regulacji a praktyka sądowa**

**(Tomasz Czech, Aleksander Werner)**

10.1. Wprowadzenie

10.2. Wykładnia w orzecznictwie sądów

10.3. Rola OSR w orzecznictwie sądów

10.4. Recepcja orzecznictwa sądów do prawa za pośrednictwem OSR

10.5. Zakończenie

CZEŚĆ III

## **PERSPEKTYWY ROZWOJU OCEN SKUTKÓW REGULACJI**

### **Rozdział 11. Nowa metodologia oceny skutków regulacji na tle poprzednich doświadczeń (Anita Palukiewicz, Marcin Gancarz)**

11.1. Wstęp

11.2. Uwarunkowania modyfikacji systemu oceny skutków regulacji

11.3. Rozwiązania organizacyjno-instytucjonalne

11.4. Budowanie realnego poparcia politycznego dla reformy oceny skutków regulacji

11.5. Zmiany mentalności w administracji

11.6. Zmiany w systemie konsultacji społecznych

11.7. Podsumowanie

### **Rozdział 12. Ocena skutków regulacji w projektach aktów prawnych dotyczących finansów publicznych - obserwacje i wnioski cle lege ferenda**

**(Jarosław Wierzbicki)**

12.1. Cele oceny skutków regulacji i jej znaczenie w procesie legislacyjnym

12.2. Systemowe uwarunkowania analizy

12.3. Założenia i cel badania

12.4. Zakres przedmiotowy analizy

12.5. Ustalenia

12.6. Podsumowanie

12.7. Wnioski

18. Opiniowanie projektu regulacji

19. Wysłuchanie publiczne (procedura fakultatywna)

20. Zatwierdzanie projektu regulacji

20.1. Rozpatrzenie projektu regulacji przez komitet (komitety) Rady Ministrów

20.2. Rozpatrzenie projektu regulacji przez Radę Ministrów

21. Elektroniczna promulgacja regulacji

CZEŚĆ IV

## **PORADNIK DLA PRZYGOTOWUJĄCYCH OCENĘ SKUTKÓW REGULACJI**

Krok 1. Dlaczego ocena skutków regulacji jest ważna?

Krok 2. Jak przygotować propozycję regulacji?

Krok 3. Jakie są sposoby osiągnięcia celów regulacji i jak je oceniać?

Krok 4. Jak prowadzić konsultacje regulacji?

Krok 5. Czy koszty regulacji nie przekraczają korzyści z niej płynących?

Krok 6. Jak skutecznie wdrożyć i egzekwować nowe regulacje?

Krok 7. Jak przygotować rekomendację oraz plan wprowadzenia nowej regulacji?

Krok 8. Jak opracować dokument zawierający ocenę skutków regulacji?

Krok 9. Gdzie szukać wzorców? Jak to robią inni - przykłady OSR

Executive Summary. Regulatory Impact Assessment - Guidbook, Experience and Prospects

Bibliografia

Indeks

---